

Interdisziplinäres Fernstudium Umweltwissenschaften - **infernum**

# **Öffentliches Umweltrecht 1**

**Allgemeines öffentliches Umweltrecht**



Interdisziplinäres Fernstudium Umweltwissenschaften - **infernum**

# Öffentliches Umweltrecht 1

## Allgemeines öffentliches Umweltrecht

von

Dr. Ulrich Repkewitz



## **Impressum**

Titel: Öffentliches Umweltrecht 1. Allgemeines öffentliches Umweltrecht.

Autor: Dr. Ulrich Repkewitz

© 2009 FernUniversität in Hagen, 58084 Hagen

Alle Rechte vorbehalten.

Kursnummer: 71304

Studienangebot: Interdisziplinäres Fernstudium Umweltwissenschaften (infernum)

Das Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere das Recht der Vervielfältigung und Verbreitung sowie der Übersetzung und des Nachdrucks, bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten. Kein Teil des Werkes darf in irgendeiner Form (Druck, Fotokopie, Mikrofilm oder ein anderes Verfahren) ohne schriftliche Genehmigung der FernUniversität reproduziert oder unter Verwendung elektronischer Systeme verarbeitet, vervielfältigt oder verbreitet werden.

## Vorwort

Der Kurs besteht insgesamt aus *drei Teilen*, dem allgemeinen öffentlichen Umweltrecht (Teil 1) und dem besonderen öffentlichen Umweltrecht (Teile 2 und 3).

Im *ersten Teil* lernen Sie die grundlegenden Strukturen des Umweltverwaltungsrechts, seine Bezüge zum Verfassungs- und Gemeinschaftsrecht sowie seine prozessrechtlichen Besonderheiten kennen. Wir wollen uns in diesem Teil außerdem die Grundlagen des Rechts der Umweltverträglichkeitsprüfung, des so genannten Öko-Audit sowie des Zugangs zu Umweltinformationen erarbeiten.

Der *zweite Teil* enthält eine Darstellung der Einzelmaterien des medialen Umweltschutzes. Sie lernen dort das Immissionsschutzrecht kennen und erhalten einen Überblick über das Treibhausgas-Emissionshandelsrecht. Außerdem thematisieren wir in diesem Teil das Wasserrecht und das Bodenschutzrecht.

Im *dritten Teil* wenden wir uns dem Naturschutzrecht sowie den Materien des kausalen Umweltschutzes zu. Aus diesem Bereich erarbeiten wir uns die Strukturen des Kreislaufwirtschafts- und Abfallrechts und verschaffen uns einen Überblick über das Gefahrstoffrecht sowie das Atom- und Strahlenschutzrecht.

Aufgabe dieses Kurses ist es, Ihnen einen Überblick über das Umweltverwaltungsrecht zu geben und es Ihnen zu ermöglichen, sich vertieft in die Einzelmaterien einzuarbeiten, wenn und soweit Sie das in Ihrer beruflichen Situation benötigen. Daher lege ich in diesem Kurs großen Wert auf das Verständnis der Strukturen und Regelungszusammenhänge. Umfassende Detailinformationen kann ich Ihnen auf dem zur Verfügung stehenden Raum und in der Ihnen für die Bearbeitung zur Verfügung stehenden Zeit nicht liefern. Sie erhalten aber durch Angaben von Literatur und Judikatur die notwendigen Hinweise, um sich die Einzelheiten selbst zu erarbeiten.

Frau stud. jur. Stefanie Waibel, Mainz, hat mich bei der Erarbeitung dieses Kurses tatkräftig unterstützt. Ihr danke ich dafür auch an dieser Stelle ganz herzlich.

Dr. Ulrich Repkewitz

## Literaturverzeichnis

### Lehrbücher

- Arndt/Fischer*, Umweltrecht, in: Steiner (Hrsg.), Besonderes Verwaltungsrecht, 8. Auflage, Heidelberg 2006, S. 813-923
- Breuer*, Umweltschutzrecht, in: Schmidt-Aßmann/Schoch (Hrsg.), Besonderes Verwaltungsrecht, 14. Auflage, Berlin 2008 S. 596-779
- Erbguth/Schlacke*, Umweltrecht, 2. Auflage, Baden-Baden 2008
- Hansmann/Sellner (Hrsg.)*, Grundzüge des Umweltrechts, 3. Auflage, Berlin 2007
- Hoppe/Beckmann/Kauch*, Umweltrecht, 2. Auflage, München 2000
- Kloepfer*, Umweltrecht, 3. Auflage, München 2004
- Kloepfer*, Umweltschutzrecht, München 2008
- Koch (Hrsg.)*, Umweltrecht, 2. Auflage, Köln/Berlin/München 2007
- Rengeling (Hrsg.)*, Handbuch zum europäischen und deutschen Umweltrecht, 2 Bände, 2. Auflage, Köln/Berlin/München 2002
- Schmidt/Kahl*, Einführung in das Umweltrecht, 7. Auflage, München 2006
- Schwartmann*, Umweltrecht, Heidelberg 2006
- Sparwasser/Engel/Vosskuhle*, Umweltrecht, Grundzüge des öffentlichen Umweltschutzrechts, 5. Auflage, Heidelberg 2003

### Kommentare

- Erbguth//Schink*, UVPG-Kommentar, 2. Auflage, München 1996
- Fluck*, Umweltinformationsfreiheitsrecht mit Umweltinformations- und Verbraucherinformationsrecht, Loseblatt, Heidelberg
- Hoppe (Hrsg.)*, UVPG – Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung, 3. Auflage, Köln/Berlin/München 2007
- Jarass*, Bundes-Immissionsschutzgesetz, 7. Auflage, München 2007
- Peters/Balla*, UVPG – Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung: Handkommentar, 3. Auflage 2006
- Ule/Laubinger*, hrsg. von Laubinger und Repkewitz, Bundes-Immissionsschutzgesetz, Kommentar – Rechtsvorschriften, Loseblatt, Köln

## **Lehrziele**

Nachdem Sie diesen Teil des Kurses durchgearbeitet haben, sollten Sie

- einen Überblick über die Materien des Umweltrechts haben und die verfassungs- und gemeinschaftsrechtlichen Bezüge dieses Rechtsgebiets kennen,
- die Grundprinzipien und Instrumente des Umweltverwaltungsrechts beherrschen,
- die prozessrechtlichen Eigentümlichkeiten des Umweltverwaltungsrechts benennen können,
- eine Vorstellung von Funktion, Gegenstand und Ablauf der Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) haben,
- die Strukturen des Gemeinschaftssystems für das Umweltmanagement und die Umweltbetriebsprüfung kennen,
- mit den Bestimmungen über den Zugang zu Umweltinformationen umgehen können.

## Inhaltsverzeichnis

<b>VORWORT</b>	<b>I</b>
<b>ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS</b>	<b>II</b>
<b>LITERATURVERZEICHNIS</b>	<b>V</b>
<b>LEHRZIELE</b>	<b>VI</b>
<b>INHALTSVERZEICHNIS</b>	<b>VII</b>
<b>TEIL 1: ALLGEMEINES UMWELTRECHT</b>	<b>1</b>
A. Begriff des Umweltrechts	1
B. Rechtsquellen und Materien des öffentlichen Umweltrechts	4
I. Rechtsquellen des öffentlichen Umweltrechts	4
II. Materien des öffentlichen Umweltrechts	12
C. Verfassungsrechtliche Grundlagen	18
I. EG-Vertrag	18
II. Grundgesetz	20
1. Staatsorganisationsrecht	20
2. Staatszielbestimmung und Grundrechte	24
III. Landesverfassungen	27
D. Grundprinzipien des Umweltrechts	30
I. Vorsorgeprinzip	32
II. Nachhaltigkeitsprinzip	33
III. Verursacherprinzip	34
IV. Kooperationsprinzip	35
E. Instrumente des Umweltverwaltungsrechts	36
I. Ordnungsrechtliche Instrumente	37
II. Planungsrechtliche Instrumente	38
1. Umweltpläne	39
2. Umweltrelevante Pläne	40
III. Instrumente indirekter Verhaltenssteuerung	40
1. Abgaben	41
2. Zertifikate	41
3. Zugang zu Umweltinformationen	42
IV. Organisationsrechtliche Instrumente	43
1. Beauftragte	44
2. Öko-Audit	44
F. Rechtsschutz	44
I. Allgemeines	44
II. Bereichsspezifische Verbandsklagen	46

---

G.	Umweltverträglichkeitsprüfung .....	48
I.	Funktion der Umweltverträglichkeitsprüfung.....	48
II.	Erforderlichkeit einer Umweltverträglichkeitsprüfung .....	49
III.	Gegenstand der Umweltverträglichkeitsprüfung .....	52
IV.	Ablauf des Verfahrens für die Umweltverträglichkeitsprüfung.....	53
H.	Umweltmanagement.....	56
I.	Allgemeine Organisationspflicht .....	56
II.	Gemeinschaftssystem für das Umweltmanagement und die Umweltbetriebsprüfung.....	57
1.	Teilnahme an EMAS .....	58
2.	Auswirkungen einer Teilnahme an EMAS .....	63
III.	Zugang zu Umweltinformationen.....	64
1.	Gesetzlicher Zuganganspruch.....	65
2.	Zugangsberechtigte .....	67
3.	Zugang zu Umweltinformationen.....	68
4.	Informationspflichtige Stelle.....	69
5.	Zugangsverfahren .....	70